

# **Gran Pacto Republicano**

## **(Gran Pacto Social, GPS)**

Borrador inicial revisado: 6 de Noviembre de 2017  
Grupo facilitador; Movimiento Libertadores

### **Objetivo**

Alianza política para la construcción de la República, con medidas inmediatas, de corto, mediano y largo plazos.

### **Los jugadores**

1. El soberano, con sus representantes más auténticos. Los trabajadores, los estudiantes, los empresarios, los profesores, las iglesias, y el resto. Un proxi bastante bueno: el Movimiento Libertadores, que organizó la Consulta del 16J.
2. Los partidos y grupos políticos de oposición ganados para esto (que siguen la estrategia del coraje; no la de la cohabitación), incluyendo los partidos independientes, en particular los de izquierda democrática.
3. El chavismo democrático. No madurista.
4. Los sectores institucionalistas y chavistas no maduristas de la Fuerza Armada Nacional
5. La comunidad internacional

### **La conformación del Congreso Republicano**

Para implementar el Pacto Republicano, se conformará un Congreso Republicano. Para ello, se realizarán asambleas de conformación, a los siguientes niveles, con todos los jugadores mencionados: nacional, estatal, municipal, comunitario, sectorial, gremial, sindical.

1. La asamblea nacional se realizará cuanto antes, con los liderazgos nacionales ya existentes, dadas las circunstancias políticas, y la urgencia de soluciones político-económicas del pueblo venezolano. Luego de los acuerdos en este nivel, y durante el anuncio público de la alianza, se anunciarán los congresos a los demás niveles territoriales, incluyendo el de Caracas.
2. Se usarán todas las fuerzas de todos los jugadores, para formar los comités promotores de los congresos en cada localidad respectiva. Los congresos a todos los niveles, serán el inicio del nuevo federalismo republicano. Tanto para unir fuerzas para salir de este régimen, como para reconstruir la República sobre nuevas bases, con participación popular.
3. Cada nivel de los congresos republicanos, prepararán las elecciones de su localidad, tipo 16J. Habrá elecciones de alcaldes, gobernadores, juntas parroquiales, municipales, asambleas legislativas, gremios, sindicatos. Y la elección presidencial nacional. Resolverán el asunto de la conformación de los Consejos Electorales Republicanos a cada nivel, y las candidaturas respectivas, incluyendo las primarias a que haya lugar.
4. A medida que se desarrolle la organización, se conformará el Congreso Nacional Republicano a partir de los liderazgos nacionales (Cámara de Diputados), con los liderazgos regionales (Cámara de Senadores), en una cámara plenaria a partir de las dos cámaras propuestas.

### **Objetivos de Largo plazo**

1. Económico y social: Salir del rentismo petrolero, con una economía de mercado, con estado regulador, y justicia en lo social. La solución del rentismo debe tener rango constitucional. Fondo petrolero para inversiones tipo Noruega. Fondo de pensiones tipo Noruega
2. Político-institucional: Garantizar la democracia (el poder del soberano), y salir de la partidocracia y la captura de los caza-renta. Para ello, modificar la constitución y las leyes para:
  1. Eliminar la re-elección indefinida (por los abusos de uso de recursos públicos en lo institucional y económico para el populismo rentista)
  2. Eliminar el presidencialismo
  3. Garantizar la independencia de poderes (Asamblea Nacional, Fiscalía, Contraloría, Defensoría, Tribunal Supremo, Banco Central, Fondo Petrolero y Fondo de Pensiones)
  4. Garantizar y profundizar descentralización territorial, (incluyendo eliminar alcaldías y gobernaciones paralelas), con la conformación de un nuevo federalismo político. Los consejos comunales serán reestructurados para eliminar su cooptación por el gobierno nacional, generar amplia participación y democracia y se eliminarán trámites burocráticos, relacionados con el control político.

### **Objetivos de corto y mediano plazos**

1. Formar un gobierno de coalición, unidad y reconciliación nacional. Los cuatro primeros jugadores conformarían ese gobierno, con las alianzas internacionales del quinto jugador. Las medidas básicas serían: solvencia, liquidez y confianza.
  1. Solvencia fiscal y soberanía monetaria y cambiaria. Con estas medidas, se espera recaudar un 14% del PIB, cerrar la brecha fiscal de 7% del PIB, frenar la emisión de dinero para financiar la brecha. Solo pierden los buscadores de renta. El resto de la sociedad gana, sin bajar el gasto real ni subir impuestos. Es un ajuste de economía política, no ajuste clásico neoliberal. No habrá despidos masivos. Ni siquiera a quienes han sido empleados por motivos políticos. Ajustes posteriores vendrán, pero de manera voluntaria, mutuamente acordada.
    1. Unificación cambiaria al tipo de cambio de mercado, con oferta diaria centralizada en el BCV
    2. Liberación de precios no-monopólicos
    3. Subida del precio de gasolina para eliminar el contrabando
    4. Subida de precios de electricidad, agua, gas, teléfono
    5. Eliminación de importaciones públicas y distribución de CLAP
    6. Eliminación de subsidio a Cuba y Petrocaribe
    7. Subsidio directo a cada venezolano. Unos 25 dólares mensuales por venezolano, para compensar la subida de precio de gasolina y servicios públicos: un 7% puntos del PIB, más un 2% del PIB endeudamiento externo. Esto compensa la subida de precios de gasolina y servicios públicos, con balance fiscal.
  2. Liquidez nueva en dólares: nuevo endeudamiento externo por unos \$50 millardos. Para pagar parte de deuda interna, reestructuración de la externa, apalancar importaciones de insumos y de abastecimiento de emergencia alimentaria y de medicinas. El pacto debe decidir si se va al FMI para esta asistencia, o al sector financiero privado internacional. Ambos se pueden hacer, con las nuevas condiciones. Pero el FMI es más conveniente desde el punto de vista económico, por la facilidad de pago, lo barato del crédito, y el aval frente a los mercados internacionales. No nos vamos a atar a recetas neoliberales, pues no son necesarias, y el organismo multilateral lo sabe. El pacto debe decidir, sin embargo, si es conveniente, pues el consenso político es fundamental para el nuevo gobierno.
  3. Confianza:

1. Garantizar la propiedad privada.
  2. Ofrecer a precios de tipo de cambio de mercado, los compromisos de insumos en dólares del estado.
  3. Resolver el asunto de las expropiaciones de empresas y fincas, con anuencia de los antiguos dueños, y tomando en cuenta el interés de los trabajadores
  4. Levantar la inamovilidad laboral
  5. Revisar la ley del trabajo en comisión tripartita, con trabajadores, empresarios y el gobierno.
  6. Nuevo equipo económico con credenciales de conocimiento y solvencia moral. También en la presidencia el BCV y todo su directorio. Que haga el anuncio respectivo al país y al mundo.
2. Trabajo mancomunado con la Asamblea Nacional, desbandando la ANC ilegítima. Acatar los mandatos de la Consulta del 16J, e invocando los artículos 350 y 333, se conforma, con magistrados, rectores que sean de aceptación mutua para los jugadores (personas honestas y capacitadas, no por cuotas de partidos o jugadores):
    1. Nuevo CNE
    2. Nuevo TSJ
    3. Nuevo Defensor del Pueblo
    4. Nuevo Contralor General.
    5. Nuevo Fiscal General.
    6. Nuevo presidente y directorio del BCV
    7. Reformas a la constitución, como las mencionadas.
  3. Elecciones generales tipo 16J. Para gobernaciones, alcaldes, asambleas legislativas a todo nivel; elecciones de consejos comunales, gremios, sindicatos.

### **Objetivos y medidas de emergencia inmediata para el nuevo gobierno**

1. Petición de ayuda humanitaria internacional.
2. Programas de emergencia alimentaria y sanitaria

### **Estrategia de corto plazo para la solución política**

1. Una vez acordado el pacto, y una vez desplegada toda su fuerza de desobediencia civil (o más bien obediencia constitucional, basados en el mandato del 16J, del 350, el 333, y las elecciones mencionadas a cada nivel), se propone al gobierno de Nicolás Maduro su renuncia y nombramiento de un vice-presidente ejecutivo propuesto por el Congreso Republicano. A cambio de un salvoconducto para su gobierno, a ser negociado.

### **Teoría básica**

Las cinco patas que dan estabilidad completa a la mesa. La ausencia de cualquiera de ellas la tambalea con cualquier movimiento fuerte, incluso si las otras cuatro están presentes. Con menos de tres es imposible mantenerse, en estos tiempos convulsionados.

Paradójicamente, podemos aprovechar el abismo en que estamos como una oportunidad única para salir de los caza renta, y el rentismo petrolero, que los alimenta, que son nuestros verdaderos enemigos. Pero no es cuestión de salir de unos zamuros, y dejar la carne. La solución tiene que ser por diseño institucional, como lo que proponemos para que el pacto implemente por voluntad política con reglas vinculantes, antes que discrecionalidad gubernamental.

Es claro que el gobierno de transición, para no ser inestable, debe tener apoyo político, y así garantizar su éxito. Solo con ese apoyo puede tomar las medidas de ajuste que tiene que tomar, asumiendo el costo político que esto conlleva. Un período de tres años es recomendable para estabilizar la economía, pues el primer año la inflación puede colocarse en un 40%. El segundo en un 15%. Solo el tercer año puede bajar a niveles normales, de 5% o menos anual. Encaminar la economía para salir del rentismo es igualmente complicado, o más todavía. Una transición completa, en lo fiscal, lo monetario, lo cambiario, y lo productivo, requiere unos diez años. Pero encaminarlo inicialmente se puede hacer en tres años.

Los jugadores del pacto tienen incentivos para apoyar al gobierno de transición, solo si hay el compromiso a una no-reelección de ese gobierno. Pues si tiene éxito, con su apoyo, y se postula a reelección, las aspiraciones legítimas de los otros jugadores para ser representantes electos, estarían en desventaja. De manera que el presidente y demás miembros del equipo de gobierno postulados deben tener claro que se trata de un tiempo muy limitado para su gestión, y estar dispuestos a asumir los costos de incomprensión por medidas fuertes que impliquen empezar a recuperar el imperio de las leyes para todos.

Es claro que los jugadores del pacto van a ser contendientes políticos luego del gobierno de transición. El acuerdo, alianza, o pacto, no es solo para ponerse de acuerdo sobre un gobierno común luego de la transición. Sino para ponerse de acuerdo sobre las reglas de juego de esa pugna democrática posterior que conviene a la república. Durante el gobierno de transición, hay la coalición de todas las fuerzas. Pero luego viene la competencia normal entre candidatos a representantes del soberano en el gobierno y el estado.

### **Claves del pacto en materia teórica**

#### 1. Juego repetido del dilema del prisionero.

El dilema del prisionero implica que los jugadores no cooperan, pues tienen incentivos a desviarse en el corto plazo. Por ejemplo, un partido, cuando llega al gobierno tiene incentivos a usar la renta para ganar adeptos políticos. Lo mismo el otro que le gana las elecciones posteriormente. Pero si los partidos, más allá de los candidatos del momento, llegan a un pacto (sobre todo con los otros dolientes, la sociedad civil organizada), tienen incentivos para amarrarse al mástil con el acuerdo, pues el valor presente de las ganancias futuras que vienen de la cooperación, son más grandes que la ganancia por la desviación de la estrategia cooperativa en el corto plazo. Un país moderno, democrático, es más conveniente a los partidos políticos profesionales que un país hundido en la maldición del excremento del diablo.

#### 2. Equilibrio de coordinación.

Para salir de Maduro, hay que generar expectativas adecuadas en todos los jugadores. Si, por ejemplo, el chavismo democrático, y la fuerza armada chavista-no-madurista creen que cuando venga un gobierno “de derecha”, viene una cacería de brujas, y prohibición de los partidos chavistas, despidos masivos de trabajadores de esa corriente política, no van a querer colaborar para la salida del gobierno. En cambio si tienen expectativas adecuadas, dentro del acuerdo del pacto, con garantías, promesas creíbles (como los árbitros mutuamente aceptables), y las amenazas creíbles (pugnas que generan ingobernabilidad), entonces actúan de acuerdo a esas expectativas, y actúan en consecuencia. Así, lo

que creen (un gobierno distinto, mejor para ellos), se transforma en una profecía auto-cumplida. Porque las creencias se transforman en acciones que producen el futuro en que creyeron.

### 3. La relación entre “principal” y “agente”

En teoría de juegos, el dueño de una empresa es el “principal”. El gerente es el “agente”. En el país, como en la empresa, el soberano, como dueño que es, debería decidir el destino del país. Pero en Venezuela, como en los países que padecen la enfermedad del rentismo, los representantes sirven de agentes de otro “principal” ilegítimo: los caza-renta, que los capturan para ello. No solo a los gobiernos de turno, sino a buena parte de la oposición. En vez de tener democracia, se tiene partidocracia, capturada por los caza-renta, y se expropia así al soberano de su soberanía, y no hay república, como consecuencia. Es vital, pues, que para salir de los verdaderos enemigos que tenemos, el jugador “sociedad civil” sea por lo menos parte del pacto. Si no la parte principal, con más cuota de poder. Solo así se recupera la república, la democracia.

### **Relación con el Pacto de Punto Fijo**

La presente propuesta asume las cosas buenas del pacto de Punto Fijo, y corrige sus errores. Lo bueno tiene que ver con el carácter dinámico del pacto, con un horizonte de largo plazo: El juego repetido entre contendientes políticos. En cuanto la corrección de errores:

1. El punto anterior de la necesidad del próxi del soberano como jugador. El Pacto de Punto Fijo solo fue entre partidos políticos. Lo que devino luego no fue una democracia, sino una partido-cracia, que hizo aguas antes de Chávez, y produjo ese fenómeno.
2. El otro error, que este pacto corrige, es la exclusión del partido comunista. Es impensable ahora excluir al chavismo. Tanto en materia de alcanzar la victoria de la salida de Maduro, como para garantizar la gobernabilidad posterior, y la salida del rentismo petrolero.
3. El tercer error sería el de excluir a la fuerza armada como jugador relevante. De hecho, el rentismo y la historia lo han convertido en jugador importante, determinante, sin estar explícitamente definido su papel. El juego dinámico se puede diseñar para que ese jugador salga del closet, y exprese claramente sus intereses, y su poder de decisión. Es la manera de salir el militarismo, y que el estamento militar juegue el papel que debe jugar en una república moderna. Sobre todo en Venezuela, donde la historia republicana tiene las raíces bolivarianas, en que la fuerza armada se fundó para liberar al pueblo, para servir al pueblo, y no para servirse de él y de los recursos que le pertenecen (como la naturaleza en el sur del país), mucho menos para esclavizarlo, y para oprimirlo, como en el actual orden de cosas.
4. El cuarto error es la exclusión explícita del jugador internacional. Es necesaria una nueva alianza geopolítica, con intereses mutuos, respetando en todo momento nuestra soberanía y nuestra independencia.

### **Qué tienen que ganar y perder cada uno de los jugadores del pacto?**

1. El soberano.

Tiene todas las de ganar con esto, y mucho que perder si no se da, como estará claro. En particular, si siguen las cosas como están, o incluso si viene un nuevo gobierno que sea capturado por los caza-renta, perderá la oportunidad de instaurar una república, con democracia, como hemos dicho. Con el pacto, podrá aspirar no solo a salir del sótano ocho, en el que estamos, para ir a la planta baja con un nuevo

gobierno. Sino que puede aspirar ir a la modernidad, al progreso, con justicia social. Al piso 20. Pues la solución del rentismo permite acabar con sus efectos nefastos: los problemas de la enfermedad holandesa (subdesarrollo de los sectores agrícola y manufacturero), inestabilidad macroeconómica (que impide la inversión privada de largo plazo), caza rentismo (con democracia débil, centralización territorial y administrativa, militarismo, corrupción pública y privada, ciclos políticos del populismo rentista).

## 2. El chavismo democrático

Está siendo hundido con el naufragio del madurismo. Tendría poco futuro político en democracia si no reacciona y diferencia muy bien el legado de Chávez de la administración de Maduro y la banda de los siete, signada por la corrupción, la ineficiencia, el tráfico de drogas, el terrorismo, el fascismo, la destrucción de la institucionalidad y del principal legado de Chávez, la Constitución Bolivariana.

## 3. La oposición política aliada.

Sola, no tiene garantizada la victoria contra Maduro. La lucha se le ha ido de las manos, y el soberano, representado por los estudiantes, trabajadores, empresarios, y otros sectores de la sociedad civil, los está desbordando, además de que no los representa a todos. Le conviene una gran alianza para potenciar su fuerza, rescatar el estado de derecho, y optar por competir por la representación del soberano en elecciones democráticas.

## 4. La fuerza armada

Sabe que su prestigio está por el piso. Ha perdido incluso el monopolio de la fuerza fáctica en el país, por la somalización en todas las regiones. Y sabe que la soberanía nacional territorial se está perdiendo a pasos agigantados. Sabe, además, que la situación económica, social y política es no solo insostenible, sino francamente insoportable. A pesar de algunas prebendas que ha tenido, no son suficientes para solventar sus necesidades básicas de alimentación y bienestar. Están conscientes de que este gobierno ha matado la gallina de los huevos de oro. Que es más conveniente vivir en un país en que tengan un sueldo real respetable, como ocurre con las fuerzas armadas profesionales en un país desarrollado, en que sus hijos y nietos disfruten de un futuro promisorio como país desarrollado.

## 5. La comunidad internacional

Un país en que el estado no es usado por el gobierno para tráfico de drogas, terrorismo y otros negocios ilegales. Que respete los derechos humanos, y se rija por las normas de convivencia internacional. Para la emigración ilegal y descontrolada hacia países vecinos. Esperar la repatriación voluntaria de venezolanos emigrados por razones económicas y políticas. Terminar la hegemonía del estalinismo cubano sobre Venezuela. Y los negocios sucios de Rusia, con armas, en nuestro país. Establecimiento de relaciones de mutuo beneficio con los países de la región, con respeto e independencia nacional.

## **Qué tienen que aportar los jugadores al pacto, para conseguir los beneficios esperados?**

### 1. La sociedad civil

En el corto plazo, continuar la lucha de calle, uniendo esfuerzos entre los distintos sectores, para fortalecer la estrategia del “Coraje” frente al gobierno de Maduro. Por ejemplo, trabajadores y empresarios unirse para una estrategia de huelga general cuando llegue el momento que consideren adecuado, y en consonancia con los otros jugadores del pacto.

En el corto plazo, participar en el gobierno de coalición nacional, poniendo de su parte para que la inversión privada pueda arrancar sin trabas ni conflictos innecesarios. Por ejemplo entre los trabajadores y el sector privado.

En el mediano y largo plazos: renunciar a las prebendas del rentismo petrolero. En el caso de los trabajadores, renunciar al sobredimensionamiento del estado, con empleos innecesarios, y sin rendición de cuentas. Los empresarios, renunciar al rentismo a la hora del otorgamiento de divisas, a los contratos públicos por influencias y con porcentajes para la corrupción. Aceptar las normas de una economía competitiva. Y estar de acuerdo en una carga impositiva a los estándares de Colombia, Chile y Perú, donde el impuesto fiscal no petrolero llega a más de 23% del PIB, cuando en Venezuela este llega solo a 14% del PIB.

## 2. El chavismo democrático

Unir fuerzas con los otros jugadores, no solo por su lado, sino en conjunto. Estar dispuestos a aparecer públicamente, en una misma foto, con la oposición política aliada, la sociedad civil no alineada ni a la la oposición política aliada, ni al chavismo, y la fuerza armada institucional y la chavista-no-madurista.

Colaborar en el gobierno de transición para que haya gobernabilidad. Y conformidad del chavismo de base para que no se siga con el populismo rentista. Renunciar a las bolsas del CLAP, a ser sustituidas por una transferencia directa de dinero que cada quien puede usar como quiera. Sabiendo que no vienen despidos masivos. Ni siquiera en PDVSA. Pero con un plan de relocalización voluntario para muchos trabajadores, en condiciones mutuamente aceptables.

## 3. La oposición aliada.

Debe resolver sus diferencias internas, y abrirse a un comando político unificado para el país más allá de su organización, como hasta ahora ha ocurrido. En particular, estar dispuestos a anunciar públicamente un programa de gobierno concertado con los otros jugadores. Y anunciar un candidato único para ser presidente en el gobierno de transición. Por consenso con los otros jugadores del pacto. Estar dispuestos a esperar el tiempo requerido para el gobierno de transición, para encauzar la economía y la sociedad. Para eso es necesario hacer una reforma constitucional ad hoc, en acuerdo con los otros jugadores.

## 4. La fuerza armada.

Renunciar al militarismo, el sobredimensionamiento del estamento militar que viene del rentismo petrolero, y de la estrategia política de los gobiernos de Chávez y de Maduro. En particular, renunciar a la empresa petrolera minera. A tantos cargos en ministerios y empresas del estado. Recuperar su posición de defensa de la nación, según lo dicta la constitución.

## 5. La comunidad internacional.

Seguir el excelente trabajo del Secretario General de la OEA, Almagro. Lo mismo en relación al grupo de Lima, el gobierno de los Estados Unidos y la Unión Europea. Seguir con las sanciones contra los delincuentes de todo tipo en el gobierno. Acoger al TSJ en el exilio, lo mismo que a la fiscal Luisa Ortega Díaz. Presionar al gobierno para que termine su secuestro del pueblo venezolano. Ayudar con alimentos y medicamentos en envíos al país por medios independientes, como Cáritas, para aliviar la penuria del pueblo venezolano. Presionar para la liberación de los presos políticos y el respeto de los

derechos humanos en el país. Y ayudar a ofrecer un salvoconducto para que Maduro y la banda de los siete dejen el país cuando haya la negociación respectiva.